

古
今
治
平
畧

今治平畧卷之十

豫章

弟



武林門人鍾 欽霜鳴父敬

鹽課篇

漢唐鹽課

二國六朝附

夫鹽民之所食不可一日闕者其用則與民共之其利則在民而不在官也昔禹任土作貢而今青州貢鹽蓋貢其所有以供王用耳周官鹽人一職以百事

之不可無鹽故亦以鹽之用而供邦事未嘗以鹽之用而供邦財也鹽有數品有刮於地而得者其味苦謂之苦鹽有熬其波而出者其鹽散謂之散鹽有風其水而成者產於土中其味甘甜謂之飴鹽有積鹵而結者其形似虎而人築成謂之形鹽此鹽之名然也祭祀則供散鹽而加以苦鹽取其自然而成不忌本也賓客則供散鹽而加以形鹽取其如虎之形象其威也王后世子膳羞則供飴鹽取其味甘甜而可常食也此鹽之用然也鹽人則以菴二人爲之掌

其政令調供鹽耳待其成令言鹽三十自丞記官
膳羞之外更不聞以一毫取民是其利則常主民而
不在官也。上之人特資鹽以爲三者之用而不取其
利之可以富國。下之人亦惟資鹽以共飲食之用而
不牟其利之可以富家。降而伯世齊桓公問管仲何
以富國。管子曰：海王之國謹正其鹽。幾十口之家十
人食鹽百口之家百人食鹽萬乘之國終月率男女
之所食千萬鍾。偶筭之商月人三十錢萬乘之國爲
錢三千萬。使君施令計其鍾釜而給之則百倍歸於

上人無以避則舉臂勝事無不服籍者此王資也於是齊有渠展之鹽乃伐芻薪煮海水爲鹽征而積之十月始征至於正月成萬鍾乃下令曰孟春旣至農事且起大夫無典工作北海之衆無聚備而煮鹽如此則生長十倍梁趙宋衛濮陽盡饋食之國無鹽則病而守圉之國用鹽獨甚使糴之得成金萬斤齊以富強漢承秦法鹽鐵之利二十倍於古而元狩中天于用兵四夷兵連不解縣官大空於是東郭咸陽孔僂言山海天地之藏宜皆屬少府陛下不私屬大農

戶位賦而汙食奇民。欲擅信小崇之貨，致富羨役利。細民其沮爭之議，不可勝言。宜置直鐵官，募民固官器，作鬻鹽官爲牢。金穀五穀鹽者，欲有社設其器物，使僅咸陽乘傳舉行之。又之下式，見郡國多不便，縣官作鹽鐵器，苦惡賈貴，或強令民買之，而始有等商者，少物貴，乃因孔僅言之，上不悅，而博士公孫遷行風俗，令膠東魯國民得鼓鑄鹽鐵，還徙爲太常丞御史大夫。湯劾偃制害法，偃以誅死。故法必用而行，昭帝時賢良文學對策言：民苦鹽鐵均輸，而桑弘羊反覆。

難以爲往者豪傑之家得管山海之利鼓鑄煮鹽家
聚或乃至千餘人大抵盡流放之人也去鄉里棄墳
墓依倚大家相與聚深山窮澤之中成姦僞之業大
不便夫家人有寶器然且柙而藏之况天地之四海
乎先帝收鹽鐵之利佐百姓之急奉軍旅之費此所
爲制四夷安邊足用之本不可廢也異時鹽鐵未罷
布衣有胸脯人君有吳王專其德以成私威而逆節
萌作今從人於權利罷鹽鐵以資強暴禦日以不
制姦形成矣賢良文學引古義爭以爲仁三得占烈

其鑄煮鹽時鹽與五穀同價今宜總其原一其價鹽
價益貴貧民有木耕手織不濟食以從務者矣言甚
切而爲弘羊所絀鹽鐵律不廢弘羊法乃罷尋復置
已罷行無常其後鹽禁不遂與古今相終始矣東漢
明帝時穀貴縣官給用不足尚書張林言鹽食之惡
雖貴人不得不須官可自鬻詔諸尚書通議朱暉等
言鹽利歸官則人貧怨非明主所宜行帝卒以林言
爲然肅宗建初中議復鹽鐵官鄭衆諫以爲不可詔
數切責至被奏劾衆執之不移帝不從建安初關中

百姓遭董卓之亂流入荆襄者十餘萬家聞本土安寧皆企踵思歸而無以自業於是衛覲議以爲鹽者困家大寶以器亂放散宜如舊置使者領之益市犁牛百姓自歸者畢給之勸耕積粟以豐殖關內計之大者也魏武如其言而流人盡還境內豐實元魏時御史中尉甄琛言周禮山林川澤有虞衡之官爲之厲禁今取之以時毋戕賊使失性而已未有爲民父母富有群生吝其醴鹽而榷之者也今立官障護鹽池而收其利爲父權子豈不瘳哉宜弛其禁與民庶

其而彭城王元勰言聖主嶺山海之貨以寬田疇之賦收關市之稅以助什一之征民欲與此所以資天地之產惠天地之民非爲身也鹽池之禁爲日已久而積散之佐軍國之用寬農民之急如舊便明帝從琛議罷禁而豪舉爭擅之於是尋復置唐初稍弛其禁開元中拾遺劉彤具表言臣聞漢武之世外討夷狄內興工役費十倍於今而用沛其有餘者何也古取之山澤公利厚而人歸於農今取諸貧人公利薄而人去其業也故先王之法山澤有賦虞衡有官輕

重欵發有術。故能使人專於農。而用饒於國。今誠後
農餘之人。收山海之利。而寬徭薄歛。息窮苦之嗷。所
謂損有餘而益不足。帝王之道也。於是詔將作大匠
姜師度。與諸道按察使。檢括海內鹽鐵之課。而鹽池
十八井六百四十。及幽州大同橫野諸軍鹽屯。皆隸
於度。支乾元初。鹽鐵使第五琦。初變鹽法。就山海井
竈近利之地。置鹽院。籍游民業鹽者。爲停戶。免雜徭。
煮鹽盜鬻者。論梟已盡。推天下鹽。建中初。軍興。國用
大困。賦稅不足以供億。自許鄭之西。皆食海西鹽。度

支主之汴蔡之東皆食海東鹽劉晏主之於是晏上
鹽法輕重之宜以爲官多則民擾宜但於出鹽之鄉
因舊鹽爲置吏置亭戶收鹽轉鬻於商任其所之其
去鹽鄉遠者轉官鹽於所在貯之商絕鹽貴則減價
以糶日常平鹽官獲其利而民不知貴又以鹽生於
霖潦則鹵薄生旱暵則土溜墳隨時爲令倣古勸農
法遣使者巡視曉導而諸道故有椎鹽錢商舟所過
復有稅錢晏悉奏罷之商民均利晏始至鹽利歲裁
四十萬緡至大曆末至六百餘萬緡居天下賦稅之

半國用仰給其後繼者爭尅急而鹽鐵使李錡盛貢獻以固寵朝廷大臣皆厚賂利積於私室而國用益耗屈矣憲宗之討淮西也度支使皇甫鏘請益川劔山南西道鹽估以佐興峻盜鬻之罰罪至死穆宗時戶部侍郎張平叔議榷鹽鮮利請官自賣鹽以富國下公卿議兵部侍郎韓愈條析其不便曰平叔請令州縣差人自糶官鹽獲倍利以上臣計今所在百姓富少貧多除城郭外有見錢糶鹽者十無二三多用雜物及米穀貿易鹽商規利無物不取或從除升斗

時熟填還用此濟彼兩利俱便今吏自糶不得見錢恐失陷官物必不敢糶百姓貧者無從得鹽而食矣求利未得斂怨已多恐坐失常課也平叔又請鄉村去州縣遠者令所出將鹽就糶糶毋令闕鹽臣以爲鄉村遠者或三家五家山居谷處而人吏將鹽家至戶到多將則糶買不盡少則得錢無幾商人自負斗擔與百姓買平價而上不過利得一二錢而足所由依官必索供應所利至少爲弊至多平叔又言所在及農隙時召車牛搬鹽輸都倉毋闕者州縣和催

車牛必須差配無情願者而百姓將車詣官勢必齊集始得載鹽院監請受又須輪次實爲留難輪納之時人事又別百凡和催其弊皆然故百姓寧爲私家載物取錢五文不爲官家載物取十文錢也不和催則鹽無從載和催則害及蒸黎此殆不可平叔又言今百姓貧虛舉債逋稅顆粒無餘若官自糶鹽一家五口食鹽率不過十錢隨日而輸必且無舉債逃亡之患臣以爲百姓困弊所由多端不皆爲鹽以平叔所約計之賤於舊時日校一錢月校僅三十錢五口

之家爲利幾何。豈此便能免舉。然道稅之患。非事
實。臣以爲百姓困弊。惟不以事擾之。自然漸復。不在
變法也。平叔又言。長吏有不親公事。聽所由浮辭云。
當界無人糴鹽。請差清風巡察官。檢責所在。實戶據
口圍保。給一年鹽。令四季檢納。其口多糴少。及鹽價
遲者。觀察使而下罪。貶有差。平叔本請官自糴鹽。以
寬百姓。令其蘇息。而乃令責實戶。口圍保。給鹽。所謂
擾而困之。非前意也。百姓貧家。食鹽至少。或有淡食。
動經旬月。若計口給鹽。依時徵價。辦與不辦。並須納。

錢卽欲淡食度生亦且不得遲違條件罪譴嚴峻官
吏畏罪必加淫刑臣恐百姓流亾轉死此又不可之
大者也三限商人鹽納官後不許於諸軍諸使覓贓
掌把錢提店看守莊礎以求影庇而富商大賈或行
財賄邀截誼訴者嚴加緝獲令所在決殺臣以爲鹽
商納權爲官糶鹽子父相承坐視厚利比諸百姓實
則較優今奪其常業又禁其爲生不知何罪窮蹙至
此若果行此驚動遠近富商大賈收重寶入反側之
地矣且夫宰相者所以臨察百官考覈最者也而以

爲事體至重須宰相充使刺史縣令職在分憂不問
治行而獨以鹽利多少升黜之皆大不便事得寢而
前此立蠶鹽食鹽等名色分五等戶業俵散極配之
矣

三
ノ
二
ノ
一

ノ
一

宋代鹽課

宋興藝祖知百姓疾苦五代之政詔書屢下弛鹽禁於河北實鹽價於海濱諸類鹽木鹽鹽鹽畢隰州縣給賣歲課所入申尚書省而轉運使操其贏佐一路之費而峻剛入羨羨若蠶鹽入城市之禁末鹽出於海役龜戶烹熬煎煉而鹽成諸近海皆然周官所謂散鹽也類鹽出於池惟解州有之疏畦壠決水其中得南風水化而鹽熟歲多霖雨風不南則課虧周官所謂鹽鹽也雍熙中李文靖沆爲真州發運諸漕運

轉輸至者空船回聽載鹽散之江浙湖廣諸路於是
諸路鹽溢溢運舟利而民力寬公私兼利咸平中度
支使梁鼎言陝西沿邊食解鹽請勿通商官自鬻於
爲利數倍判官許士衡爭之不能得詔以鼎爲制置
使而命內殿崇班杜承睿副之承睿行閱視爲帝言
往鄜延環應儀渭等州禁青鹽令商人入芻粟運解
鹽於邊其直於青鹽不遠是以民安於法而蕃部青
鹽欲售無從也今官運解鹽欲與內地同價邊民必
冒法罔入蕃界販取青鹽以微利而居者亦樂其價廉

與之爲市是助寇盜而結民怨也。嘗以煩擾不售得
譴罷祥符中轉運使張象中言解州兩池所貯鹽計
直二千一百餘萬貫度尚有遺利宜可增帝撫然曰
地利阜矣過求羨將有時而竭神不許而官鹽闌入
私鬻法已重詔屢優寬至是赦犯止配流先是官鬻
鹽而三京二十八州軍咸困於輦輸淮南自通秦楚
運其州行江浙荆湖而湖吏舟卒雜沙土鹽惡不可
食吏卒坐鞭笞徒配相繼而終莫能止陝兩池及淮
南積鹽多無屋貯獨露積至生合抱木其上而數莫

可較天聖中翰林學士盛度御史中丞王隨畫通商
五利以上畧言方禁商時伐木造船兵民輦運不勝
其疲勞一通商其弊悉去一利也陸運既差帖頭又
役車戶貧人懼役連歲遁逃今悉罷之遁逃隨復二
利也船運有沉溺之患綱吏侵盜雜以泥沙硝石其
味苦惡民食之生重腿之疾今得食真鹽三利也錢
幣國之大用欲使流通富家多藏錢不出民用益蹙
今商人歲出緡錢賣鹽裨助經費四利也又歲省鹽
官兵卒哇夫備作之給利不可較矣於是詔罷官自

舊聽人入金錢京師權貨務而以江淮若兩池鹽給
之一歲中增課十五萬故貨待商而通世未有官與
民爲市而民不受其害者也其後西師起募商人輸
芻粟塞下增其直予券趨京師權貨務受錢已又置
折中倉聽商人以金銀若輸粟輸他貨於京師入中
者優其直予券以在所鹽給償由是羽毛筋角膠漆
木石鐵炭之類畢入中而猾商貪吏表裏爲姦至入
椽木二估錢千而費給償鹽不可勝計也後世召商
中鹽始於此自開寶來河北鹽聽商貿易收其筭上

封者請禁權以收遺利諫官余靖言臣嘗痛燕薊之地
地陷入契丹幾百年而民無南顧心者大率契丹之法
法簡易鹽麴俱賤科役不煩故也昔太祖推恩河朔
故許通商今權之價必騰躍民懷怨懟悔將何及議
遂寢慶曆中三司使王拱辰復請權令具未下學士
張方平入見曰外間籍籍言河北再權鹽何也帝貽
愕曰今始權耳何謂再方平曰昔周世宗重鹽禁犯
輒處死後北伐契丹河北父老遶道泣訴願以鹽課
均兩稅中輸錢而弛禁世宗惻然許之制兩稅鹽錢

是也。今兩稅鹽如故。而鹽課須行。非再榷何。且未榷
時。契丹常以青鹽闖入。邊盜賣。今榷之。卽鹽貴而虜
鹽必益售。是爲我歛怨而獨以爲虜利也。禁之。則邊
隙必自此開矣。帝悟。立手詔。罷行河朔。父老得詔。皆
感泣。勒石置北京。城南集僧道。齋祠報上恩。會河決
運艱。增江淮兩浙荆湖六路五十二州。單羅鹽直斤
五錢。兩浙轉運使沈立。李肅之上言。未嘗鹽課緡錢
歲增七十九萬。而嘉祐三年。纔及五十三萬。乃一歲
之中。私販坐罪者至三千餘人。弊在於官估高而私

販轉熾也。然國課爲益虧，誠優恤亭戶，使不至困窮。休息漕卒，使有以爲生。防制倉場官吏，使不爲掊歛。如是而裁官估罷鹽綱，令舖戶衙前得請場取鹽，則鹽善而買平。人不肯冒禁私售，官課必滋益矣。因集鹽策二卷以進其言。亭戶困乏尤甚，帝嘉納。然自皇祐來，屢下詔給亭戶官本，皆以實錢。其額外鹽給粟帛歲逋，久不能輸者，蠲之。諸所爲存恤者甚厚。而有司莫行。時運鹽既雜，惡官估復高，百姓利食私鹽，而並海民以魚鹽爲業，工用省而利厚。由是盜販者

聚捕急則聚爲盜。虔汀州不產鹽，民多盜。熙寧廣南鹽，以歛利。歲秋冬田事畢，恒聚數十百爲羣，行剽爲盜。賊捕不能得，則赦其罪，招之浸淫滋多。制置使蔡挺令民自首納私藏兵械，給巡捕吏卒，又損糶價盜以浸滅。而歲課視舊，願倍增。熙寧中，杭秀溫台明五州私販衆熾，議者欲損鹽價以與民相安。石以爲獨宜制置亭戶及嚴督私販，察并和而鹽法自舉。毋自改制，於是命盧秉專提舉鹽事。部十窳爲甲，而鬻鹽地亦什伍其民以相讖。又峻盜販者罪，雖止杖決輒科。

同妻子遷五百里。又益兵防捕之。時杭越湖三州格
其法不行。劾虜課逮。治安石爲帝言。捕鹽法急。所謂
刑以止刑也。而乘催償鹽益惡。有毋無聊至殺其子
者。所配流至萬二千餘人。詔劾乘罪狀。以安石庇而
免。以增課轉資。當是時。天下鹽皆官權。而自齋做桑
弘羊遺智。名一利權。而知滄州趙瞻在河北。章惇郊
亶在湖南。蹇周輔張士澄在江淮。皆峻剝民增額課。
用顯元祐初坐括克。謫誕並落職。紹聖中。諸言利峻
法之臣復用。而三司使章惇言河北與陝西皆邊。而

河北鹽獨無權乃祖宗一時誤恩請遣使按視尚書
蘇軾議以爲陝西之鹽與京東河北不同解池廣袤
不過數十里旣不可損以予民而官亦易以籠取青
鹽至自虜中有可禁止之道故法行然猶城門之外
公食青鹽自若也今東北循海皆鹽欲籠而取之其
爲弊與淮南兩浙無異矣臣在餘杭時見兩浙民以
鹽得罪者歲至萬七千人而姦莫能勝盜販者以兵
仗護送率數百人爲輩吏士不敢近其山谷之民貧
儒者節口弁日有數月而淡食者矣今東北之人悍

於淮浙平居推剝之姦常甲他路而一旦權鹽此其禍未易涯也由此言之祖宗以來獨不權河北鹽適事之宜何名誤恩哉且權鹽雖有故事要爲非王政也陝西淮浙既未能罷又欲使京東河北效之此猶患風痺人曰吾左臂病矣右臂何爲獨完而劇以酒色伐之可乎議不用而權鹽遂爲河北患已蔡京廢轉般倉之法欲囊括四方錢盡入中都以爲羨乃置諸路提舉官令商人先赴場輸錢請引赴產鹽郡受鹽先至者增支以示勸而請鹽者少乃由是提之令

嚴避免沮壞之誅季輒比較務峻督以取盈於是東
南鹽利特厚禁罔益酷被罪者滋衆而西北解池天
產美利與糞壤俱積矣京爲法大都常使見行之法
速售以罔民法纔通輒復更其制未受鹽者更與鈔
鈔未給更爲貼輸錢又數十日輒復變其無貴更鈔
輸錢者前數十萬券一夕盡棄有朝爲豪商夕爲流
丐至赴水投繯而死者而省大胥魏伯芻特見信遷
秩至通議大夫椒馱閣待制矣伯芻非有心計惟私
與交引戶關通凡商筭率尅留十之四充羨貢張虛

數以惑人主而京遂白帝言朝廷所以闔開利權馳走商賈不煩號令而億萬之錢輻輳並進御府須索百司支費歲用外沛然而有餘則政和立法頓絕弊源公私兼利之明効也乞宣付史館以示富國裕民之政制曰可小人得時騁志無所顧忌遂至於是於是御府用度日廣課入欲豐再申歲較季比之令徵至於鹽袋燕鹽莫不有禁州縣惟務歲增課以避罪程督加厲故比較已罷而復用抄劄既免而復行鹽囊既增而復止一業之價至爲十一千既又爲十三

千民力因以擾匱而盜賊滋焉南渡已來每因闕用則改新鈔以幸入納之廣第苟目前不知利權悉爲商賈所持紹熙五年乃行對帶法除去積年之弊加以由剩立爲分數許人納不對帶二法並行出入有常始不爲巨猾所制然自唐始權鹽舉天下鹽利歲纔四十萬緡至大曆增六百餘萬緡而宋元祐間淮鹽與解池等鹽歲四百萬緡比唐世天下之賦已三之二紹興末泰州海寧一監支鹽三十餘萬席爲錢六七百萬緡則一州之數過唐舉天下征權之數也

伊欲民安利而商阜通何可得哉

國朝鹽課

國朝以鹽課給邊糧饑而水旱凶荒亦時籍以振民
故天下筦榷之利莫如鹽制產鹽之地設部轉運使
司者六鹽課提舉司者七而兩淮課三百萬至與漕
運米直等次浙次長盧次福建廣又次河東其歲辦
有額課歲終轉運若提舉司具所辦出給課如目上
以待會虧額者追理其商販各照上所定行鹽地轉
賣毋過界合用引日各運司以時請戶部請內府印
造給付而諸所開中鹽量所在米價高下道里遠近

險易爲之則召商納粟中已給引詣場行支鹽如目
而嚴額外夾帶貨賣之誅鹽出場經批驗所依數驗
掣而所過官司辨驗放行其引與鹽離者同私鹽追
斷商所中者鹽賣發已卽所在退引還官運司類進
偽造引者斬而峻勢要令家僕行商中鹽及坐私鹽
船隻之令其竈丁勘實以附近有丁產殷實人撥充
優雜泛繇其犯笞杖斷決徒流遷徙其刑罪止杖一
百仍煎鹽諸法令詳具而兩浙淮河兩歲遣御史巡
行督之又往往出風憲重臣奉一詔行天下鹽以

爲常福建場以行無遠地無鹽院河東場以出有專所無運司乃廣東兼之僅置提舉司云 洪武中鹽運使呂本言舊額鹽輸官以四百斤爲一引官給工本米一石又準米價低昂聽錢鈔兼支以資龜民然其間有丁產少而鹽額多者未覈非均也臣謹與各道分司卽鹽場所屬地方驗丁產多寡地利有無官田草場除額免科外他薪鹵所宜得量等分則較一詳定而均平之 詔曰可 宣德中施大惠於天下令各運司提舉司查中鹽商若土民年遠事故無子

孫支給者行原籍官司每引給資本鈔二十錠優之
其侵恤至於此而申中使官軍夾帶私鹽之誅正
統初令竄丁逃移者鹽課司覈實停其徵又令淮
浙貧竄有餘鹽官給米麥收之而客商守支年深不
得鹽者聽以十分爲率支准鹽四分其六兌於山東
運司支給不願兌者聽守支而長蘆鹽運司南所分
地不便貿易者聽於所在官司告驗給文憑改易諸
爲通商計甚悉已弊孔乃稍稍日滋弘治初戶部
言鹽法阻壞勅刑部郎彭韶兩淮清理韶念治世

長利之道在厚下固本也。具疏言天下小民無慮皆窮苦而莫甚於龜戶。龜戶者上所使煮海爲鹽收博利者也。所當恤宜莫如之矣。臣行視海濱目擊其苦爲之涕下。破屋缺椽不蔽風雨。脫粟糲飯不得一飽。此居食之苦也。山蕩渺泐人偷物踐欲守無人不守。無薪此積薪之苦也。麗林之時舉家登場刮泥吸海。隆寒砭骨亦必爲之。此淋漉之苦也。煎者燒灼蓬頭垢而人形盡變。酷暑如湯不敢暫離。此煮辦之苦也。寒暑陰晴日有程課。煎辦不前輒撻。隨至此教鹽之

苦也客商至場無鹽抵債備極逼辱舉家憂惶此賠
鹽之苦也逃亾則身口飄零住業則家計蕩盡所宜
加意矜念遇事寬恤因爲繪瀕海窮民曬淋焚奠負
戴折閱若朋債之苦景物事情爲圖詩以上而章祭
酒懋覩鹽事利弊代都御史具疏其五端一曰存恤
竈戶以爲鹽之出產在地而成用必資於人濱海之
民以煎鹽爲業樛辦薪芻朝夕烹煉爲苦甚矣其單
丁老弱之家奠辦不前誤入不敷吏又以嚴刑峻督
之至鹽入官雨水銷敗又輒有進賠之患此竈戶之

尤○可○隱○者○也○其○版○實○戶○爲○總○催○者○場○蕩○歸○其○兼○弁○鹽
課○爲○其○乾○沒○奠○夷○旣○多○私○賣○尤○廣○比○諸○龜○丁○盡○其○家
備○分○業○蕩○然○乞○貸○爲○活○雖○欲○無○逃○不○可○得○已○今○行○優
恤○且○照○黃○冊○事○例○遇○龜○戶○缺○聽○令○析○戶○充○役○照○丁○辦
課○以○補○竊○籍○逃○絕○之○數○二○日○輕○減○鹽○糧○ 國○初○命○鹽
可○以○掣○下○餘○鹽○行○諸○縣○關○領○計○口○分○給○民○得○鹽○以○食
而○納○鈔○以○償○固○其○理○也○後○鹽○司○久○無○餘○鹽○關○給○而○鹽
鈔○改○爲○鹽○糧○市○民○猶○得○納○鈔○至○鄉○民○往○往○令○輸○本○色
或○遠○糴○於○外○郡○費○且○十○倍○爲○困○甚○矣○乞○依○市○民○例○一

體納鈔便三日申禁鹽窩 國家以邊地險遠餉饋
乏而飛輓勞費也 命商輸粟邊倉給引鹽以償其
費商人喜得厚利競赴之而邊饒近遇開中則豪勢
家詭名請託占窩轉賣商人不籍手於彼卽無由中
納于此故費多而中鹽者日少 先朝雖有禁例而
法玩不得乞申嚴前例有犯必誅庶人知所警其四
五言鹽商挾私鹽徒橫放之弊以爲商受鹽于官有
額也於正數外賄求場官私加數斤以益之至有得
以倍蓰者矣已遲入江又賣私鹽而夾帶行之所適

關津路其吏不照引截角其截者十止一二發賣訖
引不卽繳往復數回以前引影狀而行故私鹽行而
正鹽愈壅請勅巡鹽憲臣嚴商人私載之禁違者
沒其貲關津有容令引不截角及舊引影狀不舉覺
者罪如法乃其間游手無賴之徒什伍爲羣駕小舟
舟多置篙楫載私鹽沿江上下而強買之卽不售輒
挺取其財又伺間爲椎劫已跳身疾掉瞬息相失不
復可迹失今不治恐生他變唐末之王仙芝黃巢元
末之張士誠皆鹽徒此尤宜深防者而其責在巡江

時 天子加意 國家盈縮之變 召閣學士計屯

田茶馬之故甚悉已及鹽大學士東陽言今鹽法壞
盡矣各邊名召商開中而商實失利類不肯中納

上問何也閣學士因極言 皇親王府及內臣奏討

之弊 上曰奏討不過幾家東陽對曰奏討之內又

有夾帶奏討者一夾帶者十復有各年未盡奏曰零

鹽有利堆積日所鹽皆爲奏討後事端罔諱 國家

茶馬法行有歐陽附馬者爲夾販 高禩震怒曰

我纔一行法乃卽欲首壞之邪遂寘極典此等事今

皆不敢言。上慨然曰：非不敢言，乃不肯言耳。於是下戶部查議，而部尚書文條鹽法積弊七事。以上一開中引鹽二，典販私鹽三，賤賣官鹽四，買補殘鹽五，夾帶私鹽六，越境賣鹽七，運司弛廢。當擇人主鹽。於是詔下言鹽國用所須。近年欽賞數多，又內外勢要人奏討，奏買存積常股盤割私餘鹽，乃遂至撓越支賣，并夾帶私販，以致上損國課，下奪民財。此遵何義哉？其住支還官，自今各邊開中引鹽及糴買糧草，執要並毋得求討窩占。巡撫糧儲官毋阿徇受囑，違

者聽巡按御史糾劾居無何 上賓 正德中大放

決而極 嘉靖初 天子大察於百司登耗利弊每

詔下輒申 祖宗來鹽法之政令而諸公忠憂國之

臣梁尚書材周中丞用李戶部夢陽霍詹事韜張學

士邦奇東莞陳建疏鹽法利害之變甚具大都言

國家以鹵地授民歲課其鹽亦循以上田授民而歲

收其賦也 國初峻竈丁私鹽之禁而條有夾帶者

絞之科誠執其文則是耕民納租賦外將餘粟貨賣

者而絞也其可乎則知此法有深意而行之者失也

夫兩淮鹽額歲辦三十五萬引有奇後改辦小引七十萬有奇然兩淮產鹽除正額外猶餘三百萬有奇也今正額不得多取餘鹽復不得私賣則此三百萬鹽將安所洩乎兩淮行鹽地方南盡湖廣西達江西東盡東海地方數千里人民億萬家所仰食獨七十萬引之鹽亦何怪乎私鹽橫溢而鹽價踴貴也

初竈丁既給鹵地復給草場免其家雜徭所以利之者甚厚而額辦鹽引四百斤給工本鈔二貫時鈔一貫值錢千文是鹽一引竈丁得實利二千文也資之

者既厚又歲課止七十萬取之者甚薄其餘鹽卽以
官鈔收之下以厚竊戶上以總權利故餘鹽抵禁可
也。正統十三年。令每餘鹽二百觔給米一石較
前事爲已削矣。然誠得米麥而給之亦猶可言也。今
官司徒挾此令征鹽而奉麥不復給如是而猶峻賣
餘鹽之禁是使之必饑而死也。夫天時有生地利有
宜人官有能物曲有利自然之數也。今因天地自然
之利賴小民煎煮之力既已辦正課矣。又禁使不得
自食其苦力之餘鹽豈情理可堪哉。於是貧弱逋逃

四出除死其富室負海懸險多招亡命廣占斥鹵煎
煮多而私賣廣法固不足有禁也故鹽禁愈嚴貧窶
愈多而豪猾愈益橫故曰行之者失也且法愈嚴則
利愈大民見利不見法淮安奸民數千家專販私鹽
戛兵勁弩高檣大舶千萬爲羣行則鳥飛止則狼踞
官司熟視莫敢誰何之矣此隙不弭必貽大患今淮
安官軍受利而護之出境矣山東官兵且就之丐鹽
充食矣形影旣見業可寒心此鹽場竈戶鹽徒之利
弊也

洪武中招商中鹽每鹽一引納銀八分官之

征至薄商之獲至厚故鹽價平賤民受其賜永樂
間每鹽一引輸邊粟二斗五升商稅雖加邊糧仰足
民猶則賴之也已定歲七十二萬引致鹽而七分爲
常股三分爲存積常股者商人中納給引守支之鹽
存積者積鹽在場遇邊急缺增價開中越次放支之
鹽也於是常股守候至有數十年老死而不得支凡
弟妻子代之支者矣夫常股既艱滯矣而又發存積
鹽以傾之以居貨而圖利亦烏在其爲王體乎且自
成化已來每引納銀二錢五分今增至八錢五分矣

服。洪武永樂間。而買以十數倍。而權勢之府。占賣窩經紀之包稅。使無衙門之斗頭。火耗不與焉。其乾輪勿粟也。又有管領。取索常例。才證留難之弊。雖其既結。而守侯查盤。關領勘合者。皆復不貲。蓋至於長蘆兩浙。兼配禁支商人一身三路。侯守每鹽一引。用銀既二兩有奇矣。法則中鹽引二百五十。勛正數外。賄場官私。加至三百餘斤。近納銀于官。聽買鹽戶。餘鹽通五百五十斤。此皆貿易於官民而得之者也。嘉靖末年。拊克峻深之臣。復嚴科夾帶。割沒之令。每

勛罰銀一錢歲上割沒課銀多至百萬兩少裁六十萬兩而開中之商人愈病其行鹽之地開中商力不能自致則四方小買賣鹽引代行開中商先於北鹽院具冊行淮揚按院行給鹽運使司總鹽數船數木程若諸小商名若經紀地主之日送院以待會以其貳下批驗所類爲冊聽抽掣鹽院抽掣之而鹽院不以時掣視待鹽舟積多至百餘艘少者數十艘乃掣視故商益壅而不行有守半年不得掣者而鹽輕重不如冊皆論輕以盜賣論重以夾帶論於是江運諸

小商又病。且鹽歲春夏與十月爲旺。相餘月爲衰。閉
卽其時。又復以晴雨爲生息之候。脫連雨旬月。沙灘
崩塌。淋曬無地。煎煮無期。坐守耽延。吏急追併。而官
窳兩困矣。此商人中納之利弊也。國初命鹽運司
以掣下餘鹽。下州縣分給人戶。計口食鹽而納鈔。已
鹽司無餘鹽。關給而鹽鈔不獨。吏緣爲姦利。已命
於兩稅中雜輸行鹽。地方遠者數千里。近者數百里。
水多灘石。陸乃回遠。勢不能待官鹽。而後食。不得不
資此境有餘之鹽。而近境之鹽。直相倍蓰。此何足與

較矣。而各鹽道督所在官司。巡徵嚴切。督以私鹽之
令。月有比較之科。而吏緣爲姦。民受其弊。市豪大猾
與巡徵者比。而公共販之時。獲一二貧弱。肩負易米
度日。法所不禁。之夫以避責。夫產鹽之地。官旣驗鹽
給引。徵之矣。所過徵之行鹽之地。又徵之。斯遵何道
也。始給鹽而徵之鈔也。猶曰是鹽直也。今鹽不復給
而鈔復不調。人之稱斯賦也。其謂之何。斯遵何義也。
天下一家也。惟鹽而利之。古以爲猶父惟子病之矣。
况於食鹽必責。食其遠而價重者不聽。食其近而價

輕者又違何道也。往鹽所自出者賤家戶給足。今運鹽諸小商買引掣放之。畚難費十倍於昔。所從出益貴。價不得不騰。躍騰躍民不得不受其弊。山谷貧弊之民有數月無鹽。以爲常。此四方食鹽人戶之弊也。永樂中下輸粟於邊之令。凡富商大買於三邊。自出財力。自招游民。自墾荒田。自藝菽粟。自築墩臺。自立堡伍。田日熟。年穀屢豐。蓋至天順。成化間。甘肅寧夏粟石直銀二錢。而邊以大裕。成化中戶尚書葉淇言。法商人輸粟二斗五升。支鹽一引。是以銀五

分得鹽一引於爲利已泰請更其法課輸銀於運司
銀四錢一分支鹽一引文銀二錢可得粟一石是鹽
一引得粟二石也以一引之鹽致入倍之獲於國利
而銀納運司道近而便安是上下交利之道奏可於
是商人引鹽悉輸銀於運司類解戶部鹽銀歲驟增
至百萬餘兩然淇淮人意獨爲淮商地而輸粟於邊
之法旣廢西北商亦徙家於淮以便鹽於是撤業自
歸田作坐廢墩臺坐顏保伍坐圮游民日散邊地爲
墟戎虜入而邊以大因今千里沃壤莽然慕蕪米石

直銀五兩而邊儲枵然此又安邊足用之長策大弊
而不可復者也夫鹽者利之宗而害之藪也誠專利
則弊生未有利專於上而能以靖弊者也誠壅利則
害作未有利壅於下而能以祛害者也漢董子有言
皇皇求仁義惟恐不足者卿大夫之事也皇皇求財
利常恐困乏者庶人之事也故曰伐木之家不畜牛
羊言不與民爭利也今緡紳逢掖率貴利賤義而務
細小往往詭託賈豎販引占窩逐汗辱之利開納之
歲內外權豪陰以其間託撫臣爲之所而撫臣者率

視執尊卑大小爲聽之之差名曰賈窩則不出閭闔而引獲六錢之息矣積而千引則六千金矣萬引則六千金矣游手游俠之人不移跬步而坐致千金之獲其權家勢要外戚中官又相與鼓扇堅請固乞必獲而後已商人輸價守支數十年不得者一旦扼其腕譏呵而奪之憲臣與轉運等官且交通以互市故法有所撓而欲豪右之無侵漁不可得也有司通賄而欲民之無私鬻不可得也二者不革而欲鹽法之無沮壞上下不交受其弊不可得也 國初設轉運

以來嘗差鹽察御史分剛鹽課

宣德中始令於淮

提督軍衛巡捕私鹽後歲每一差駐節揚州

正統

景泰間兼巡河道任益專而查盤清理糾治與革文

武官吏皆得聽其條

亦如始命專巡私鹽要束而

已也此於鹽甚重然而御史者以法治而所與奉法

者則在運使提舉等官矣今其官非闕葺不職者不

除拜是毆之汗穢之地而求其潔也雖日使巡按御

史而督之糾之然且不治人情無不有欲道之以潔

然且慮汗况道之以汗將何所不至乎劉晏有言官

多則民擾亦且焚事事之焚也如絲然孫之多手理
之無緒而亂之也今法鹽官遍天下而所在嚴分地
之禁如敵國外戎誘致譏察如迹姦究不欲舉纖芥
之利饒之民而邊關行省設官立署費以千萬計是
焚之之道也今治之莫若簡事而省官誠獨於諸產
鹽設運司之地簡風憲重臣一人付便宜之權略倣
漢桑弘羊唐劉晏本朝周文襄故事令其經墜剔蠹
濟源天流而久其任則官尊重既不可屈阻而鹽運
提舉等悉選補廉吏自餘鹽官悉罷而令三邊提督

稱御史兼勸農使召鹽商耕塞下入粟如異時則鹽課邊儲交爲接濟邊方腹裏兩都御史如左右手通其轉移商於邊中粟已卽給引赴場循常股以差次聽窺戶驗引支發寄請止託者雖細必糾多支濫給者雖貴必刑其窺戶餘鹽聽商與平易官聽其獄訟而時制其縮贏贖代沛恩弛所在驗詰之令解分地之禁中國一家恣聽其所往唯嚴通夷之禁則上之開中盡歸之商賈下之場蕩盡歸之窺戶莫利於私售而私販之害絕人得量力中納富商大賈末山操

利權。國家得鹽利自饒而不必峻制曲防以擾之。龜丁得煎鹽自給而不必更免差繇以優之。鹽可通賣人無爭奪豪舉專利之弊不禁而自息。山陝賦利之民不驅而漸歸邊境漸實邊儲漸充。巡邏稱掣之官不必設鹽徒意外之患不必虞利源既均利澤四溥。冗官冗費蕩然一除。如此而利不興國不足芻餼供億有不給未之有也。

申瑤泉議曰鹽政固邊計也鹽政之通塞邊政之虛實也。今天下稱邊計最急蓋數十年來

謀臣既著計司持籌曷嘗不孜孜造計哉而邊計猶然虛也則鹽政之舊未復也愚考國初置轉運提舉爲漕司而淮之南北浙之東西長蘆河東山東閩粵蜀滇與天鹽井衛龍州司雅州所海北靈州西和漳縣皆所謂產鹽處也奠有灶貯有倉課有額行有方當其時歲召商開中入粟實塞下塞下粟無騰價焉則邊利也令商自爲便而國不聞輸將之費士飽馬騰杆禦強固則國利也蓋洪永間鹽一引所輸八

分耳粟二十五升耳至輕也所司關給無留行
商人且輸粟夕受鹽券交於左筐盈於右至便
也禁食祿之家不得牟商利一切請給悉絕之
諸私鬻阻亂者論死至嚴也灶丁給鹵地給草
場額鹽一引給米一石準以錢鈔復其雜役至
厚也有餘鹽官自出鈔收之下以資灶戶上以
攬利柄至周也蓋國家離政操縱有權調度
有法公平政太嚴密精詳商利而民亦利國足
而邊亦足稱美善已乃常股存積之設也自

正統中始也常股七分以爲常而存積三分以
待塞下之急倍賈開中越次收支是居偵罔利
則非體也乃輸之不粟而銀也不之塞下而之
畿司也自度支葉淇始也取目前之近利忘久
遠之大計遂至邊儲資於內帑商賈絕於塞垣
卒然有警倉皇召中類多觀望卽有至者所入
甚寡坐令儲蓄外空則非計也乃私竇之開也
自弘正間始也或勲戚恩賜或權倖請
求與以餘鹽容其夾帶而復有各年未盡名曰

零鹽有掣餘積堆名曰所鹽以供權要之報中
侵商利虧國課則非法也乃商之困也自支守
始也羨同貫魚繁同積薪有數十年老死不得
給至令兄弟妻子代支者則非便也乃灶丁之
困也自總催始也場蕩歸其并兼鹽課爲其乾
沒灶丁不過總催家一備而已分業蕩然丐貧
爲生欲無逃已不可得也乃額鹽之滯也自課
重始也彼一引所輸銀七錢五分重矣而且有
配支有賣窩有科罰有勒借費殆不貲是以望

貴○湧○貴○而○人○競○趨○私○鹽○欲○正○課○無○滯○不○可○得○也○
乃○私○鹽○之○行○也○自○不○行○鈔○法○始○也○鈔○法○廢○則○縣○
官○何○術○以○收○餘○鹽○餘○鹽○積○而○無○所○售○則○灶○丁○困○
乃○日○挾○鹽○者○絞○貨○私○鹽○者○絞○將○能○行○乎○行○之○而○
必○卽○灶○丁○榜○腹○以○斃○不○然○卽○爲○變○行○之○而○不○必○
欲○餘○鹽○之○利○不○爲○姦○人○家○中○裝○不○可○得○也○夫○商○
灶○俱○困○若○此○之○甚○安○可○不○求○其○故○乎○愚○以○爲○欲○
救○灶○民○之○貧○者○莫○若○弛○餘○鹽○之○禁○欲○救○商○人○之○
貧○者○莫○若○重○私○鹽○之○罰○夫○灶○民○之○所○賴○爲○生○計○

者鹽也終歲勤動所積之鹽自商人鬻賣之外
悉皆辛苦所得之物乃欲其盡輸於官則已大
拂乎人情欲其私鬻公行則又有乖於國法似
宜做正統年例除灶民所辦國課外每餘鹽
若干官給粟若干以償其勞所餘之鹽卽爲公
家之物候商人來場給鹽之時灶民或與辦不
前者卽以本價富官給領其銀收貯以待取用
庶幾灶民得受餘鹽之利而商人亦無守株之
待乃爲策之良也至於灶民之身家富厚者則

必嚴國課之徵。除隱射之弊。如人丁。泉者必析戶辦鹽。如民間當差之例。其有逃散者。必令其代納。以充國課。此非獨薄於富灶也。蓋灶民居場。雖至富者。不過充總催之役而已。催鹽之外。甚有歛窮灶之餘鹽。入爲己有。以圖厚利。是使富者益富。貧者益貧。似非公平之體也。然又聞灶民之富者。交結本場官。以營己私。貪官亦利其餽送樂與之處。凡所指使。無敢不從。今宜痛加重懲。以爲貪墨之戒。庶幾富灶無所倚仗。不

致○周○法○行○私○而○貧○灶○亦○得○寬○一○分○之○賜○矣○故○愚○
謂○救○貧○灶○之○弊○者○莫○若○弛○條○鹽○之○禁○而○尤○必○致○
嚴○於○富○灶○者○蓋○其○勢○常○相○為○低○昂○也○以○至○商○人○
中○鹽○者○多○弃○父○母○背○妻○子○不○遠○千○里○而○來○者○豈○
人○情○哉○民○之○趨○利○猶○水○之○走○下○其○勢○然○也○今○自○
中○引○以○至○收○鹽○中○間○所○費○不○知○其○幾○及○其○鹽○既○
通○行○復○為○私○鹽○之○所○阻○以○致○國○課○日○墜○商○人○
疾○首○此○其○弊○安○得○不○預○為○之○防○哉○夫○灶○主○於○辦○
鹽○而○民○主○於○力○本○其○勢○誠○不○相○及○也○今○平○民○不○

務本業。販販私鹽。甚而結黨至百餘人。肆行竊賣。又其甚則至晡夜劫掠商人。鹽船爲之一空。各場及巡司官。旣安於積弊。難除漫不經念。間或差人緝訪。而衆且啖以甘言。誘以重利。甚至鹽徒反出數包之鹽。送爲功積。差人僞償至官。以徽厚賞。是縱之使爲盜也。所以然者。蓋緣鹽徒素號勇悍。積黨成群。差人苦於力不能勝。遂姑爲縱容。以圖兩便耳。此等積弊。憲臣旣阻於耳目之未周。窮民復安於小利之是就。以致私

鹽盛行官鹽日阻及今不爲之處誠恐商人費
重而利輕幾何不轉而之四方也亦宜捕緝如
有獲私鹽正犯者卽給以本鹽仍加重賞則人
皆樂於激勸且鹽徒亦有所畏而少知戒矣私
鹽旣禁官鹽必行至於富商之有力者每挾帶
餘鹽甚至每包輒重八九百斤鹽所失於查盤
或反受富商貨賂者則必嚴爲提防通同作弊
者一體究治則庶乎頑民可警而貧商之鹽亦
不至爲富商所阻矣故愚謂救窮商之弊在於

重私鹽之罰而尤致嚴於富商者亦以其勢常
相爲低昂也。

